

Новый рынок для сейфов 3 и 4 классов

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 N 1148 утверждены новые Правила хранения наркотических средств и психотропных веществ (далее - Правила) (см. Приложение 1) . Постановление было официально опубликовано 26. января 2010 года и вступило в силу 27 апреля 2010 года. В соответствии с этими Правилами помещения, где хранятся наркотические средства и психотропные вещества (далее - НС и ПВ) разделены на 4 категории в соответствии с объемами хранения НС и ПВ. В Правилах определены требования к оборудованию этих помещений охранной сигнализацией, конструкциям окон и дверей и, что для нас наиболее интересно, - требования к сейфам для хранения НС и ПВ. Новые Правила требуют, чтобы у большинства потребителей НС и ПВ хранились не просто в сейфах, как этого и ранее требовали Приказы Минздрава, а во взломостойких сейфах 3 или 4 класса. Тем самым создан новый крупный сегмент рынка, что не может не интересовать производителей и продавцов сейфов. Попытаемся оценить размеры этого рынка, но сначала более подробно ознакомимся с основными требованиями новых Правил.

Распределение помещений по категориям и требования к сейфам для хранения НС и ПВ согласно новым Правилам приведены в таблице.

Номер категории	Помещения учреждений	Требования к сейфам
Первая	Помещения производителей и изготовителей (за исключением аптечных учреждений) наркотических средств и психотропных веществ, предназначенные для хранения исходных материалов и готовой продукции (за исключением продукции, находящейся в незавершенном производстве), а также помещения организаций, осуществляющих оптовую торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами и (или) переработку наркотических средств и психотропных веществ, предназначенные для хранения наркотических средств и психотропных веществ	Сейфы не ниже 4 класса устойчивости к взлому или металлическим шкафам. Допускается хранение на стеллажах (поддонах) в случае хранения больших объемов.
Вторая	Помещения аптечных учреждений, предназначенные для хранения месячного запаса <*> наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях	Сейфы не ниже 4 класса устойчивости к взлому или металлическим шкафам.
Третья	Помещения учреждений здравоохранения, предназначенные для хранения 5-дневного и (или) 3-дневного запаса <*> наркотических средств и психотропных веществ и наркотических средств и психотропных веществ, сданных родственниками умерших больных, а также помещения юридических лиц, предназначенные для хранения наркотических средств и психотропных веществ, используемых в ветеринарных,	Сейфы не ниже 3 класса устойчивости к взлому. Сейф массой менее 1000 кг прикрепляется к полу или стене.

	научных, учебных и экспертных целях	
Четвертая	Помещения учреждений здравоохранения, предназначенные для хранения суточного запаса <*> наркотических средств и психотропных веществ, а также места временного хранения наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях (машины скорой и неотложной медицинской помощи, посты среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения, ассистентские комнаты аптечных учреждений, аптечки первой помощи на морских, речных, воздушных судах, в поездах и др.)	Сейфы не ниже 3 класса устойчивости к взлому. Сейф массой менее 1000 кг прикрепляется к полу или стене. В иных местах временного хранения – сейфы не ниже 1 класса устойчивости к взлому или металлически е контейнеры.

Правилами устанавливается, что все помещения, где хранятся НС и ПВ подлежат охране, причем охрана помещений, относящиеся к 1-й и 2-й категориям осуществляется только подразделениями вневедомственной охраны МВД, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти. Охрана помещений, относящихся к 3-й и 4-й категориям, осуществляется путем привлечения указанных охранных организаций, либо юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

Согласно п.11 Правил «уровень инженерной и технической укрепленности помещений, виды технических средств охраны и класс устойчивости сейфов к взлому определяются при заключении договора с охранной организацией. Это важно, т.к. тем самым охранные фирмы могут оказывать влияние на качество закупаемых сейфов, Кроме того, часть учреждений, хранящих НС и ПВ могут переложить на них и заботу о покупке сейфов. Тем самым для продавцов сейфов для хранения НС и ПВ открывается дополнительный канал сбыта и влияния на покупателей.

Специальные требования к условиям хранения:

НС и ПВ предназначенных для медицинского применения в аптеках, лечебных учреждениях, НИИ и учебных заведениях устанавливаются Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

НС и ПВ предназначенных для животных, в аптечных и ветеринарных организациях - устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Особенности хранения НС и ПВ, предназначенных для обеспечения деятельности в системе органов федеральной службы безопасности и МВД, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Новые Правила не отменяют полностью прежние, а дополняют их в части ужесточения требований к помещениям и сейфам для хранения НС и ПВ. Действующие правила хранения НС и ПВ предназначенных для медицинского применения были утверждены Министерством

здравоохранения Приказом № 330 от 12 ноября 1997 года. В интересующей нас части по правилам хранения и нормативам потребностей в НС и ПВ этот приказ в настоящее время действует в редакции приказа Минздрава №205 от 16.05. 2003 года (далее Приказ). Этот приказ в сочетании с данными Росстата позволяет оценить потребность медицинских учреждений в сейфах для хранения НС и ПВ.

Согласно этому Приказу потребности в НС и ПВ составляют 909, 63 грамма на 1000 человек населения в год в действующем веществе. Исходя из численности населения на начало 2009 года России в 141,1 млн. человек это дает примерно 128,35 тонн НС и ПВ в действующем веществе в год. С учетом того, что НС и ПВ применяются в медицине обычно в виде растворов или таблеток с низким содержанием действующего вещества, то вес НС и ПВ, хранимых в готовых формах можно оценить минимум в 4000 – 6000 тонн, а объем в 10000 – 20000 тысяч литров. Всего в России на конец 2008 года в больничных учреждениях было 1,4 млн. коек, соответственно на 1 койку приходится в год 7 – 14 литра хранения в год. Из расчета хранения 5 дневного запаса – на 1 койку от 0.1 до 0.2 литра. В среднем на одно больничное учреждение приходится 215 коек. Итого требуемый объем хранения – в среднем на 1 больничное учреждение 23 – 46 литров, т. е. один сейф 3 класса на больницу. Это минимальная потребность в сейфах для больниц.

Однако на деле потребность больше, поскольку приведенные выше расчеты сделаны по средним нормативам. Нормативы потребностей в НС и ПВ для различного типа отделений в лечебно - профилактических учреждениях сильно отличаются друг от друга. Нормативы для онкологических, реанимационных и ожоговых отделений в 10 раз больше, чем для терапевтических отделений или поликлиник. Исходя из уже имеющейся практики крупная областная больница закупает от 5 до 15 сейфов 3-4 классов.

Достаточно высокие нормативы – у станций Скорой помощи. Еще одним типом медицинских учреждений, которым в массовом порядке потребуются сейфы для хранения НС и ПВ являются аптеки. Согласно принятой классификации аптеки делятся на собственно аптеки, аптечные магазины, аптечные пункты и аптечные киоски. Возможность хранить НС и ПВ согласно Приказу имеют только собственно аптеки и только те из них, которые имеют лицензию ФСКН – таких около 15% от общего числа аптечных учреждений.. Покупателями сейфов могут быть и санаторно-курортные организации, учебные и научные организации медицинского профиля, которые могут использовать в работе НС и ПВ. Согласно Постановлению, требования к условиям хранения НС и ПВ, используемых в ветеринарных организациях устанавливаются Министерством сельского хозяйства. Особенности хранения НС и ПВ в силовых структурах МВД, МО, ФСБ должны быть определены соответствующими министерствами.

Производственные мощности российских производителей сейфов, имеющих на данный момент в производственной программе сейфы с сертификатами 3 и 4 классов, позволяют закрыть все российские потребности в сейфах для хранения НС и ПВ за 2, максимум 3 года. В дальнейшем интенсивность спроса на сейфы для хранения НС и ПВ снизиться в 50 – 100 раз.

Интенсивность спроса будет определяться возможностями финансирования, а большинство потенциальных потребителей финансируется из бюджета, и жесткостью контроля, в первую очередь со стороны ФСКН, но не только. В июне 2010 года в Оренбургской области за нарушения правил хранения наркотических средств на 100 тысяч рублей прокуратурой была оштрафована районная больница. Правда сейф у них был, а нарушены были правила оформления документов, хранения ключей от сейфов и т.п.. В 2009

году в Брянской области на 40 тысяч рублей оштрафовали аптеку. Эти примеры показывают, что размеры штрафов вполне сопоставимы со стоимостью сейфов 3-4 классов и поэтому медицинские учреждения будут вынуждены покупать сейфы.

Потребности в сейфах 1 класса для мест временного хранения НС и ПВ (машины скорой помощи, посты среднего медицинского персонала в больницах, ассистентские комнаты аптек и др.) вряд ли будут большими, так как даже новыми Правилами допускается использование для этих мест металлических ящиков или контейнеров. То же требование было и в ранее действовавшем Приказе, поэтому большинство этих мест должно быть уже оснащено минимально защищенными средствами хранения.

И еще одно важное замечание: **ВСЕ СЕЙФЫ ДЛЯ ХРАНЕНИЯ НС и ПВ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОСНАЩЕНЫ УСТРОЙСТВАМИ ДЛЯ ОПЕЧАТЫВАНИЯ.**

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 декабря 2009 г. N 1148

О ПОРЯДКЕ ХРАНЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила хранения наркотических средств и психотропных веществ; изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, регулирующие вопросы оборота наркотических средств и психотропных веществ.

2. Настоящее Постановление вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

**Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН**

**Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 декабря 2009 г. N 1148**

ПРАВИЛА ХРАНЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок хранения наркотических средств и психотропных веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681 (далее - наркотические средства и психотропные вещества).

2. Хранение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами, имеющими лицензию на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также с правом их хранения (далее - юридические лица).

3. Хранение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в изолированных помещениях, специально оборудованных инженерными и техническими средствами охраны (далее - помещения), и в местах временного хранения.

4. Помещения подразделяются на 4 категории. В отношении помещений каждой из категорий устанавливаются базовые требования к их оборудованию инженерными и техническими средствами охраны, а также к условиям хранения в них наркотических средств и психотропных веществ.

К 1-й категории относятся помещения производителей и изготовителей (за исключением аптечных учреждений) наркотических средств и психотропных веществ, предназначенные для хранения исходных материалов и готовой продукции (за исключением продукции, находящейся в незавершенном производстве), а также помещения организаций, осуществляющих оптовую торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами и (или) переработку наркотических средств и психотропных веществ, предназначенные для хранения наркотических средств и психотропных веществ.

К 2-й категории относятся помещения аптечных учреждений, предназначенные для хранения месячного запаса наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях.

К 3-й категории относятся помещения учреждений здравоохранения, предназначенные для хранения 5-дневного и (или) 3-дневного запаса наркотических средств и психотропных веществ и наркотических средств и психотропных веществ, сданных родственниками умерших больных, а также помещения юридических лиц, предназначенные для хранения наркотических средств и психотропных веществ, используемых в ветеринарных, научных, учебных и экспертных целях.

К 4-й категории относятся помещения учреждений здравоохранения, предназначенные для хранения суточного запаса наркотических средств и психотропных веществ, а также места временного хранения наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях (машины скорой и неотложной медицинской помощи, посты среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения, ассистентские комнаты аптечных учреждений, аптечки первой помощи на морских, речных, воздушных судах, в поездах и др.).

Запасы наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, определяются юридическими лицами на основании установленных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации нормативов для расчета потребности в указанных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения.

Запасы наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для животных, определяются юридическими лицами на основании установленных

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации нормативов для расчета потребности в указанных лекарственных средствах, предназначенных для животных.

5. Помещение, относящееся к 1-й категории, оборудуется системами охранной сигнализации, состоящей не менее чем из 3 рубежей защиты, и тревожной сигнализации с выводом сигналов на пульт централизованного наблюдения подразделения милиции вневедомственной охраны при органе внутренних дел Российской Федерации, а в случае отсутствия возможности такого подключения - с выводом сигнала на пост охраны.

Дверная и оконная конструкции помещения обеспечивают его надежную защиту.

Входная дверь в помещение может быть металлическая, деревянная (усиленная обивкой с 2 сторон листовым железом или металлическими накладками) либо из иного материала, обеспечивающего класс защиты от разрушающих воздействий не ниже 3-го. Входная дверь имеет не менее 2 запирающих устройств 3-го класса защиты от разрушающих воздействий.

Дверной проем входа в помещение защищается с внутренней стороны дополнительной металлической решетчатой дверью с запирающим устройством, имеющей класс защиты от разрушающих воздействий не ниже 2-го, изготовленной из стальной арматуры. Оформление дверного проема выполняется из стального профиля.

Оконные конструкции обладают 3-м классом защиты от разрушающих воздействий. На оконные конструкции с внутренней стороны или между рамами устанавливаются металлические решетки, изготовленные из стальных прутьев, либо жалюзи или рольставни, эквивалентные по прочности металлическим решеткам.

Наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся сейфах не ниже 4-го класса устойчивости к взлому или металлических шкафах.

Допускается хранение наркотических средств и психотропных веществ на стеллажах (поддонах) в нескрытой (неповрежденной) групповой или транспортной таре либо в опечатанной таре в случае хранения больших объемов наркотических средств и психотропных веществ, не позволяющих размещение их в сейфах (металлических шкафах).

6. Помещение, относящееся ко 2-й категории, оборудуется системами охранной сигнализации, состоящей не менее чем из 2 рубежей защиты, и тревожной сигнализации с выводом сигналов на пульт центрального наблюдения подразделения милиции вневедомственной охраны при органе внутренних дел Российской Федерации, а в случае отсутствия возможности такого подключения - с выводом сигнала на пост охраны.

Входная дверь в помещение может быть металлическая, деревянная (усиленная обивкой с 2 сторон листовым железом или металлическими накладками) либо из иного материала, обеспечивающего класс защиты от разрушающих воздействий не ниже 3-го. Входная дверь имеет не менее 2 запирающих устройств 3-го класса защиты от разрушающих воздействий.

Дверной проем входа в помещение защищается с внутренней стороны дополнительной металлической решетчатой дверью с запирающим устройством, имеющей класс защиты от разрушающих воздействий не ниже 2-го, изготовленной из стальной арматуры.

На оконные конструкции 1-го и последнего этажей с внутренней стороны или между рамами устанавливаются металлические решетки, изготовленные из стальных прутьев, либо жалюзи, эквивалентные по прочности металлическим решеткам. Оконные конструкции должны обладать классом защиты от разрушающих воздействий не ниже 3-го.

Наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся сейфах не ниже 4-го класса устойчивости к взлому или металлических шкафах.

7. Помещение, относящееся к 3-й категории, оборудуется входной металлической дверью, деревянной дверью, усиленной с 2 сторон листовым железом, либо дверью из иного материала, обладающей классом защиты от разрушающих воздействий не ниже 3-го.

Входная дверь имеет не менее 2 запирающих устройств 3-го класса защиты от разрушающих воздействий.

Наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому. Сейф массой менее 1000 килограммов прикрепляется к полу или стене либо встраивается в стену с помощью анкерного крепления.

8. В помещении, относящемся к 4-й категории, наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому. Сейф массой менее 1000 килограммов прикрепляется к полу или стене либо встраивается в стену с помощью анкерного крепления.

В иных местах временного хранения наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся сейфах не ниже 1-го класса устойчивости к взлому или металлических либо изготовленных из других высокопрочных материалов контейнерах.

9. Наркотические средства и психотропные вещества, находящиеся на хранении в помещениях всех категорий и в местах временного хранения, подлежат учету в соответствии с Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. N 644.

10. В целях обеспечения сохранности наркотических средств и психотропных веществ помещения подлежат охране.

Охрана помещений, относящихся к 1-й и 2-й категориям, осуществляется на договорной основе подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, организацией, подведомственной Министерству внутренних дел Российской Федерации, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.

Охрана помещений, относящихся к 3-й и 4-й категориям, осуществляется путем привлечения указанных охранных организаций, либо юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

11. Уровень инженерной и технической укрепленности помещений, виды технических средств охраны и класс устойчивости сейфов к взлому определяются при заключении договора с охранной организацией, указанной в пункте 10 настоящих Правил.

12. После окончания рабочего дня сейфы, металлические шкафы и помещения опечатываются (пломбируются) и сдаются под охрану. Не подлежат сдаче под охрану помещения, имеющие круглосуточный режим работы.

13. Приказом руководителя юридического лица назначаются лица, ответственные за хранение наркотических средств и психотропных веществ, допущенные к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, и устанавливается порядок хранения ключей от сейфов, металлических шкафов и помещений, а также используемых при опечатывании (пломбировании) печатей и пломбировочных устройств.

Список лиц, имеющих право доступа в помещения, утверждается приказом руководителя юридического лица.

14. Ответственность за организацию хранения наркотических средств и психотропных веществ возлагается на руководителя юридического лица либо уполномоченное им должностное лицо.

15. Специальные требования к условиям хранения:

наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами - устанавливаются Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для животных, в аптечных и ветеринарных организациях - устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

16. Особенности хранения наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для обеспечения деятельности в системе органов федеральной службы безопасности и федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

**Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 декабря 2009 г. N 1148**

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ,
РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

1. Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 321 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2898; 2008, N 23, ст. 2713; 2009, N 2, ст. 244; N 3, ст. 378; N 33, ст. 4083; N 43, ст. 5064; N 45, ст. 5350), дополнить подпунктами 5.2.100.88 и 5.2.100.89 следующего содержания:

"5.2.100.88. нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения;

5.2.100.89. специальные требования к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения;"

2. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. N 648 "Об утверждении положений о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 46, ст. 4798; 2008, N 25, ст. 2982):

в подпункте "г" пункта 5 Положения о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах", утвержденного указанным Постановлением, слова "правил хранения наркотических средств и психотропных веществ" заменить словами "Правил хранения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1148";

подпункт "г" пункта 5 Положения о лицензировании деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах", утвержденного указанным Постановлением, слова "правил хранения психотропных веществ" заменить словами "Правил хранения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1148".

3. Подпункт "е" пункта 5 Положения о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список I в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах", утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. N 249 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 15, ст. 1556; N 25, ст. 2982), дополнить словами "и Правил хранения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2000 г. N 1148".

4. Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 450 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 25, ст. 2983; N 32, ст. 3791; 2009, N 3, ст. 378; N 9, ст. 1121), дополнить подпунктами 5.2.25.26 и 5.2.25.27 следующего содержания:

"5.2.25.26. нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для животных;

5.2.25.27. специальные требования к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для животных;".